

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Правилника о минималним условима за издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра на основу спроведеног поступка јавног надметања у радиофреквенцијским опсезима 694-790 MHz 880-915/925-960 MHz, 1710-1780/1805-1875 MHz, 1920-1980/2110-2170 MHz, 2500-2690 MHz и 3400-3800 MHz (у даљем тексту: Правилник) садржан је у одредби члана 105. став 3. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 35/23; у даљем тексту: Закон).

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Током 2020. и 2021. године, министар надлежан за послове електронских комуникација донео је Правилник о утврђивању Плана расподеле радио-фреквенција у радио-фреквенцијском опсегу 694-790 MHz, Правилник о утврђивању Плана расподеле радио-фреквенција у радио-фреквенцијском опсегу 2500-2690 MHz и Правилник о утврђивању Плана расподеле радио-фреквенција у радио-фреквенцијском опсегу 3400-3800 MHz, у складу са Уредбом о утврђивању Плана намене радио-фреквенцијских опсега.

У складу са новим Законом о електронским комуникацијама и новом Уредбом о утврђивању Плана намене радиофреквенцијских опсега, која је донета 5. фебруара 2024. године, Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге је донело Правилник о утврђивању Плана расподеле радио-фреквенција у радиофреквенцијским опсезима 880–915/925–960 MHz, Правилник о утврђивању Плана расподеле радио-фреквенција у радиофреквенцијским опсезима 1710–1785/1805–1880 MHz, као и Правилник о утврђивању Плана расподеле радио-фреквенција у радиофреквенцијским опсезима 1900–1980 MHz и 2110–2170 MHz.

У циљу регулисања тржишта електронских комуникација и ефикасног и рационалног коришћења радио-фреквенцијског спектра, Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге је 31.05.2021. године објавила Јавни позив за пријаву лица која су заинтересована за коришћење радио-фреквенција из радиофреквенцијских опсега 700 MHz, 900 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz и 3500 MHz за мобилне/фиксне комуникационе мреже (MFCN) за пружање јавне електронске комуникационе услуге. Јавни позив је био отворен до 1.9.2021. године и у наведеном року четири оператора електронских комуникација су поднела пријаве и доставила податке, и то: Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија” а.д, Serbia Broadband - Srpske kablovske mreže d.o.o. Београд, Telenor d.o.o. и А1 Србија д.о.о. Београд.

Сходно члану 89. став 2. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, бр. 44/10, 60/13 – одлука УС, 62/14, 95/18 – др. закон), Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге је донела Одлуку о испуњености услова за издавање појединачних дозвола за коришћење радио-фреквенција по спроведеном поступку јавног надметања у радио-фреквенцијским опсезима 694–790 MHz, 2500–2690 MHz и 3400–3800 MHz за територију Републике Србије и о томе обавестила Министарство.

Сходно члану 179. став 3 Закона о електронским комуникацијама, који је донет у априлу 2023. године, наведена одлука је остала на снази, док ће се поступак издавања појединачне дозволе на основу спроведеног поступка јавног надметања за коришћење радио-фреквенција из радиофреквенцијских опсега 694–790 MHz, 2500–2690 MHz и 3400–3800 MHz, наставити по одредбама новог закона.

Такође, Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге је 3. јула 2024. године објавило Јавни позив за пријаву лица која намеравају да користе радиофреквенцијски спектар из радиофреквенцијских опсега 900 MHz, 1800 MHz и 2100 MHz. за мобилне/фиксне комуникационе мреже (MFCN) за пружање јавне електронске комуникационе услуге. Рок за достављање пријава је био 45 дана од дана објављивања Јавног позива односно најкасније до 17.08.2024. године. Укупно четири привредна субјекта која обављају делатност електронских комуникација у Републици Србији су поднела пријаву и доставила одговарајуће податке, и то: Serbia Broadband - Srpske kablovske mreže d.o.o. Beograd, А1 Србија д.о.о. Београд, Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија” а.д. Београд и Yettel d.o.o. Beograd. Узимајући у обзир исказану заинтересованост лица која су поднела пријаву, Савет Регулатора је 29.08.2024. године донео Одлуку којом се утврђује да су испуњени услови за спровођење поступка јавног надметања и издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра за мобилне/фиксне комуникационе мреже за пружање јавне електронске комуникационе услуге, на технолошки неутралној основи, у радиофреквенцијским опсезима 880-915/925-960 MHz, 1710-1780/1805-1875 MHz и 1920-1980/2110-2170 MHz, за територију Републике Србије.

Сходно члану 105. става 4. Закона, Предлог правилника садржи: број појединачних дозвола које се могу издати, период на који се појединачне дозволе издају укључујући и могућност утврђивања примереног периода продужења, могућност обнове појединачне дозволе, најмањи износ накнаде за право коришћења која се плаћа за издавање појединачне дозволе, начин и динамику плаћања накнаде за право коришћења, услове у погледу обезбеђивања покривености одређеног дела територије или становништва, као и друге минималне услове за издавање појединачних дозвола.

Доношење наведеног правилника представља основу за покретање поступка јавног надметања за доделу радиофреквенцијског спектра за мобилне/фиксне комуникационе мреже за пружање јавне електронске комуникационе услуге, које представљају један од најважнијих сегмената друштвеног и привредног развоја, као и целокупне дигиталне трансформације друштва.

Након доношења наведеног акта, Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге ће спровести транспарентан и недискриминаторан поступак јавног надметања за доделу радиофреквенцијског спектра, са циљем да се осигура најефикаснија и најефективнија употреба спектра, подстакну конкуренција и иновације и корисницима обезбеди приступ квалитетнијим услугама. По спроведеном поступку јавног надметања привредним субјектима ће се доделити нове појединачне дозволе за коришћење радиофреквенцијског спектра чиме се стварају услови за имплементацију најновијих технологија.

Министарство информисања и телекомуникација, у складу са чланом 36. Закона о електронским комуникацијама, спроводи јавне консултације о Предлогу правилника о минималним условима за издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра на основу спроведеног поступка јавног надметања у радиофреквенцијским опсезима 694-790 MHz, 880-915/925-960 MHz, 1710-1780/1805-1875 MHz, 1920-1980/2110-2170 MHz, 2500-2690 MHz и 3400-3800 MHz и текст Предлога правилника је постављен на веб презентацији Министарства www.mit.gov.rs.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. овог правилника прописују се минимални услови за издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра на основу спроведеног поступка јавног надметања у радиофреквенцијским опсезима 694-790 MHz, 880-915/925-960 MHz, 1710-1780/1805-1875 MHz, 1920-1980/2110-2170 MHz, 2500-2690 MHz и 3400-3800 MHz.

Чланом 2. овог правилника прописује се регулаторни оквир за издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра на основу спроведеног поступка јавног надметања у наведеним радиофреквенцијским опсезима.

Чланом 3. овог правилника прописује се предмет доделе радиофреквенцијског опсега 694-790 MHz.

Чланом 4. овог правилника прописује се предмет доделе радиофреквенцијских опсега 880-915/925-960 MHz.

Чланом 5. овог правилника прописује се предмет доделе радиофреквенцијских опсега 1710-1780/1805-1875 MHz.

Чланом 6. овог правилника прописује се предмет доделе радиофреквенцијских опсега 1920-1980/2110-2170 MHz.

Чланом 7. овог правилника прописује се предмет доделе радиофреквенцијског опсега 2500-2690 MHz.

Чланом 8. овог правилника прописује се предмет доделе радиофреквенцијског опсега 3400-3800 MHz.

Чланом 9. овог правилника прописује се број појединачних дозвола које ће Регулатор издати по спроведеном поступку јавног надметања.

Чланом 10. овог правилника прописује се предмет појединачних дозвола.

Чланом 11. овог правилника прописује се трајање појединачне дозволе.

Чланом 12. овог правилника прописује се могућност обнове појединачне дозволе у складу са Законом.

Чланом 13. овог правилника прописују се износи накнада за право коришћења која се плаћа за издавање појединачне дозволе.

Чланом 14. овог правилника прописују се начин и динамика плаћања накнаде за право коришћења.

Чланом 15. овог правилника прописује се врста услуге коју је ималац појединачне дозволе дужан да пружа на технолошки неутралној основи.

Чл. 16. и 17. овог правилника прописују се услови у погледу обезбеђивања покривености становништва и одређених делова територије које је ималац појединачне дозволе дужан да испуни.

Чланом 18. овог правилника прописује се да ће део радиофреквенцијског спектра, који није предмет доделе из чл. 3-8 овог правилника, бити предмет доделе након додатних стручних анализа у погледу најбољег смера развоја тржишта и добре праксе Европске уније, као и да ће надлежни министар у року од 15 месеци од дана ступања на снагу овог правилника, донети акт којим ће утврдити минималне услове за издавање појединачних дозвола за коришћење преосталог доступног радиофреквенцијског спектра у предметним радиофреквенцијским опсезима.

Чланом 19. овог правилника прописује се његово ступање на снагу.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење овог правилника нису потребна средства из буџета РС за 2024. годину.

Износ накнаде за право коришћења која се плаћа за издавање појединачне дозволе по спроведеном поступку јавног надметања, представљаће приход буџета Републике Србије.